

经济信息摘编

2025 年第 6 期（总第 133 期）

信保研究院编

2025 年 4 月 30 日

本期目录

1. 中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作
中共中央总书记习近平主持会议.....2
2. 赵乐际在江苏安徽调研.....3
3. 中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的
意见》.....5
4. 国新办举行新闻发布会：将出台稳就业稳经济推动高质量发展的
若干举措.....6

5.国务院新闻办举行发布会 介绍《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》有关情况.....	6
6 人社部、财政部、税务总局三部门联合印发《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策措施的通知》	7
7.江苏省发展改革委与江苏农商联合银行举行战略合作签约仪式 推出金融服务民营经济高质量发展新举措.....	8
8.《南京市民营经济高质量发展 2025 年工作要点》正式印发...9	

1. 【中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议】

中共中央政治局 4 月 25 日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。同时，我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。要强化底线思维，充分备足预案，扎实做好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹国内经济工作和国际经贸斗争，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。兜牢基层“三保”底线。适时降准降息，保持流动性充裕，加力支持实体经济。创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新、扩大消费、稳定外贸等。强化政策取向一致性。

会议指出，要提高中低收入群体收入，大力发展服务消费，增强消费对经济增长的拉动作用。尽快清理消费领域限制性措施，设立服务消费与养老再贷款。加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

会议强调，要多措并举帮扶困难企业。加强融资支持。加快推动内外贸一体化。培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业。持续用力推进关键核心技术攻关，创新推出债券市场的“科技板”，加快实施“人工智能+”行动。大力推进重点产业提质升级，坚持标准引领，规范竞争秩序。

会议强调，要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题。加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

加大服务业开放试点政策力度，加强对企业“走出去”的服务。同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。

会议指出，要持续用力防范化解重点领域风险。继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和危旧房改造。加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。持续稳定和活跃资本市场。

会议强调，要着力保民生。对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例。健全分层分类的社会救助体系。加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作。

会议指出，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策，加强超常规逆周期调节，全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，鼓励党员干部迎难而上、主动作为，树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

2. 【赵乐际在江苏安徽调研】

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至17日在江苏、安徽调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实十四届全国人大三次会议精神，践行全过程人民民主，扎实推进全面依法治国，推动人大工作高质量发展。

赵乐际先后来到扬州、南京、安庆、合肥等地，深入社区、乡村、企业和科研机构，了解人大代表联络站、基层立法联系点运行情况，走进居民和农户家中，同代表、群众交流，听取关于人大工作、法治建设的意见建议；分别在江苏和安徽省人大常委会机关调研，看望机关干部，并主持召开座谈会。

赵乐际指出，我们要认真学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大三次会议期间的重要讲话精神和大会部署要求，自觉把思想和行动统一到党中央对当前形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来，坚定信心、保持定力，充分发挥我国发展的有利条件和制度优势，坚定不移办好自己的事，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。人大要围绕大局依法履职、担当尽责，为推动高质量发展、促进社会和谐稳定提供法治保障。要组织好对新修改的代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施，不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

赵乐际强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对全面依法治国的领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全

面推进国家各方面工作法治化。要发挥人大在全面依法治国中的职能作用，适应新时代新任务新要求加强和改进立法工作，促进法律规范体系与时俱进、科学完备、衔接有序、和谐统一，以高质量立法服务和保障改革发展。要发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，立足实际、突出特色，着力解决实际问题。要认真履行宪法法律赋予的监督职责，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保宪法法律得到有效实施。要加强法治宣传教育，加强对立法和法律实施的宣传解读，弘扬法治精神、讲好法治故事。要自觉坚持在党的领导下，践行全过程人民民主，扩大人民群众有序参与，依法推动解决群众关心的急难愁盼问题。

赵乐际强调，要按照“四个机关”的要求，全面加强人大自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效推动人大党的建设和各项工作取得新进展。

3. 【中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》】

近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展

格局，坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电

子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金

融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

《意见》强调，各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任，加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导，结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调，会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广，推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

4. 【国新办举行新闻发布会：将出台稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措】

国家发展改革委有关负责人4月28日在国新办举行的新闻发布会上介绍，我国将出台稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。若干举措与去年9月一揽子增量政策、中央经济工作会议和全国“两会”部署任务形成接续，是应对外部环境变化的重要举措，是落实党中央和国务院决策部署的具体行动。若干举措具体包括五方面内容：在支持就业方面，主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度、扩大以工代赈等支持、加强就业公共服务等几项具体举措；在稳定外贸发展方面，主要包括一

业一策、一企一策加大支持力度，帮助出口企业规避风险，扩大服务产品“出海”，鼓励外资企业境内再投资等几项具体举措；在促进消费方面，主要包括扩大服务消费，强化失能老年人照护，推动汽车消费扩容，构建技能导向的薪酬分配制度等几项具体举措；在积极扩大有效投资方面，主要包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等几项具体举措；在营造稳定发展的良好环境方面，主要包括持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等几项具体举措。以上这些政策都注重突出针对性和可操作性，注重增强企业和群众的获得感，将成熟一项、出台一项。下一步，国家发展改革委将积极会同各有关方面抓好若干举措落实，同时还将按照党中央、国务院要求，常态化、敞口式做好政策预研储备，充分备足预案，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，根据形势变化及时出台增量储备政策。

5. 【国务院新闻办举行发布会 介绍《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》有关情况】

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在？新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好？国务院新闻办公室日前举行新闻发布会回应外界关切。

《方案》从重点服务领域开放、产业创新发展等多个维度明确了一共 155 项试点任务。为加快形成更加丰富多样的制度创新

成果，进一步提高试点的工作效率，这次试点任务一次性向所有试点的 11 个省市全面铺开。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说，自 2015 年以来，国务院分三批先后批准了北京等 11 个省市开展试点，持续放宽市场准入门槛，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为在华的外资企业投资经营提供了丰富的应用场景和稳定、开放的政策环境。

此前试点具体取得了哪些成果？据商务部外国投资管理司司长朱冰介绍，有关部门先后推出的 7 轮 15 份试点工作方案、1300 多项试点任务，“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。

推进制度型开放。推动形成了绿色金融、国际商事仲裁、跨境物流运输等方面多项标准创新成果，参与和推动了相关领域国际规则制定和修订。持续深化项目审批、商事登记以及科研成果赋权转化、跨境融资等多个方面的制度改革。协调完善外汇形势分析与跨境资金流动监测预警工作制度，开展工业领域数据出境安全管理试点，提升了风险防控能力，保障了产业安全。

促进了产业开放。试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等 12 个行业领域开放举措，培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资、铁路提单信用证融资结算、共享医院、特医特药跨境医疗保险等多类新业态新模式。2024 年，

11 个试点省市的服务业吸收外资 2932 亿元人民币，约占全国服务业吸收外资的一半。

服务区域开放。试点示范省市对照试点任务，推动优化区域开放布局，深化跨区域跨省市的贸易投资、民生保障合作，促进创新协同、市场共建、产业联动与要素融通。比如，京津冀三地组建了科技成果转化联盟，加强了港口、海关特殊监管区域的业务协作，推动政务服务标准化建设；长三角省市共建了产业链协同机制，深化区域养老服务一体化发展，推进医疗医保、人才服务等领域信息互通及权证互认。

“近日，商务部会同相关部门认真研究，公开发布了一批创新性强、实用性好、具备示范意义的经验做法向全国推广，具体包括创新了 QFLP 余额管理制度、创新保税商品集拼出区模式、优化外籍人员社保经办业务等 9 项试点经验。近期，我们还将陆续推出成熟的经验和案例。”朱冰说。

凌激表示，这次《方案》除了增加试点任务以外，还新增了 9 个试点城市，和此前的 11 个试点省市放在一起，覆盖了我国东、中、西、东北地区，形成了当前服务业对外开放的区域代表性格局。“同时，我们将服务业扩大开放试点和促进服务消费统筹推进，提升服务供给和服务消费水平，助力实现服务业高质量发展。”凌激说。。

6. 【人社部、财政部、税务总局三部门联合印发《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策措施的通知》】

近日，人社部、财政部、税务总局三部门联合印发《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策措施的通知》(以下简称《通知》)，支持企业稳定岗位，助力提升职业技能，兜牢失业保障底线。《通知》明确延续实施两项稳岗惠民政策举措：一是助力企业稳定岗位。对不裁员少裁员的参保企业继续实施稳岗返还政策至2025年底，中小微企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%返还、大型企业返还比例不超过30%；社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。二是助力劳动者提升技能。继续放宽技能提升补贴政策参保年限并拓宽受益范围至2025年底，对参保缴费满1年、取得相应职业资格证书或职业技能等级证书的参保职工或领取失业保险金人员发放技能提升补贴。加强重点支持，在每人每年可享受1次补贴的基础上，对取得急需紧缺职业(工种)证书的，还可增加2次补贴次数；推动证岗相适，提高补贴的针对性和实效性，重点服务当地产业发展、就业需要和企业岗位需求。同时，强调要持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险(含生育保险)费、价格临时补贴等保生活待遇发放和大龄失业人员保障工作。《通知》要求，各地要结合本地实际细化具体实施举措，优化经办流程，提升省级统筹质效，保障政策有序落实。各级人力资源社会保障、财政、税务部门要密切协作配合，形成工作合力，推动政策尽快落地见效。

7. 【江苏省发展改革委与江苏农商联合银行举行战略合作签约仪式 推出金融服务民营经济高质量发展新举措】

4月18日，江苏省发展改革委与江苏农商联合银行举办战略合作签约仪式暨业务工作推动视频会，双方围绕民营经济高质量发展、一二三产业深度融合、培育新质生产力、促进产业转型升级和消费提质升级，发挥各自优势，开展多层次、多领域、长期和稳定的战略合作。江苏省发展改革委党组书记、主任沈剑荣，党组成员、副主任林康，南京市发展改革委党组书记、主任钱维，江苏农商联合银行党委书记、董事长胡建斌，行长、党委副书记尹立鸿，党委委员张斌出席签约仪式。会议由江苏农商联合银行副行长、党委委员吴耀祥主持。沈剑荣指出，省发展改革委与江苏农商联合银行的战略合作签约，是双方在新时代背景下，贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求的重要举措。双方坚持“服务大局、相互协作、平等互利”原则，聚焦“一中心、一类型和五大领域”，突出民营经济高质量发展，重点关注小微企业，在乡村振兴、未来产业、绿色发展、养老服务、民生保障等五大领域开展深度合作。省发展改革委作为宏观经济管理部门，特别是民营经济发展的牵头部门，将为农商联合银行提供政策、项目等信息共享，帮助其更好把握国家和省重大战略机遇，充分发挥服务体系完备、服务效能优质以及产品创新高效的优势，强化金融资源与产业资源有效对接，共同助力江苏经济社会高质量发展，为落实“经济大省挑大梁”作出新的更大贡献。

8. 【《南京市民营经济高质量发展 2025 年工作要点》正式印发】

民营企业是发展新质生产力的关键力量。4月15日，记者从市发改委获悉，《南京市民营经济高质量发展 2025 年工作要点》已正式印发，围绕激发市场活力、强化要素保障等方向，提出十大重点工作任务，力争为民营企业打造更优发展生态。在活跃市场方面，我市将完善跨部门、跨区域公平竞争审查协作机制；严防招标人设置不当规模和业绩门槛；深化信用修复服务“不见面办理”机制，优化信用修复流程；鼓励招标人对无失信记录的中小微民营企业或信用记录良好的民营投标人，给予减免投标保证金的优惠待遇；开展拖欠企业账款清理专项行动。在投资促进方面，我市将在交通水利、城市更新、新型基础设施、先进制造业、现代农业等领域选择一批项目在线推介，常态化举办项目对接会；梳理适合采用完全使用者付费模式的特许经营项目，鼓励民营资本参与建设；做好民间投资“两重”“两新”项目储备，加大项目申报辅导和向上推荐力度；推进 14 个江苏省民间投资重点产业项目，力争全年完成投资 33.5 亿元。在梯度引育方面，我市将实施企业上市服务专员制度，支持上市民企围绕产业链关键环节依法开展并购重组；分类建库帮助高成长科技型民营企业升规成长；制定促进专精特新中小企业高质量发展政策，做好“选种、育苗、培优”全周期培育；制定《南京市关于加快培育独角

兽瞪羚企业的若干政策措施》，加快独角兽瞪羚企业培育。在科技赋能方面，我市将支持民企承担重点研发计划项目、科技重大专项项目、关键技术攻关任务；鼓励民企建设企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等平台，牵头设立国际性产业与标准组织、创新联合体；鼓励引导民企与大院大所、重大创新平台对接，推动科技成果向民企转化；将更多民企产品设备纳入创新产品目录，加大政府采购力度。在拓展市场方面，我市将统筹对外发布应用场景 1000 个，打造一批特色场景 IP；办好企业出海“一件事”和跨境电商备案“一件事”，打造全链条服务体系；支持民企赴“一带一路”参展，布局海外仓，扩大出口承保规模与企业覆盖面，全年组织民企参加境外展会 50 场以上；推进境外南京商会建设，提升涉外法律服务。在融资对接方面，我市将组织银行面向无贷民营科技型中小企业提供首贷融资服务；升级推广“宁创贷”政策产品，持续发挥市民营企业转贷基金服务效能，实行专精特新企业“零成本”转贷政策；强化“政银担”风险分担，推动融资担保机构为民企提供融资增信服务；加大市“4+N”产业基金对民企支持力度，引导股权投资投早、投小、投长期、投硬科技；常态化开展金融支持实体经济融资对接活动。在人力支撑方面，我市将制定攻坚产业人才支持政策，推动高水平人才向攻坚产业民企集聚；向符

合条件的民企赋予职称评审权限；深化人才服务“一件事”改革，集成线上平台和线下专区；优化紫金山英才卡，推行人才服务电子码；支持民企通过企校联合、工学一体的培养模式开展职业技能培训；全年组织民企开展校园招聘、赴外招聘等活动不少于200场。在用地保供方面，我市将在年度新增建设用地计划配置时，进一步向民企项目倾斜支持；灵活采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供地，做到应供快供，不断降低民营企业用地成本；推动农村一二三产业融合发展项目库动态管理，倾斜保障优质民企项目；探索建设木屋、集装箱等非永久附属设施，保障农业民企用地需求。在法治透明方面，我市将建设“宜商司法服务平台”“园区检察官工作站”，深化“万所联万会”“法企同行”机制，推进民企公司律师制度建设，帮助民企纾困解难；提高“办理破产”集成度和便利度；深化知识产权保护“一件事”集成服务；持续开展涉企违规收费专项整治行动；紧盯高发频发、民企反映强烈的行政执法问题开展专项整治；持续完善免罚轻罚“三张清单”；推进跨区域、跨部门和跨层级的联合检查；根据风险程度对企业实施分级分类监管；推动非现场监管制度化、规范化。在亲商安商方面，我市将常态化召开民企座谈会，举办“亲清直通车·政企面对面”系列专场活动及“知名企业家南京行”活动；增强“宁企通”政策“精准推送”能力，推动全市惠企政

策及奖补事项通过“宁企通”全流程“一站办理”；推动政务服务事项办理全流程电子化，实行常用电子证照“免提交”，年底前实现使用市级部门自建系统办理的 243 个常用事项“全程网办”。